Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne 21.9.2020
Ministerstvo zemědělství České republiky
dne 21.9.2020

Ministerstvo zemědělství
Odbor Řídící orgán PRV

Č.j. došlého dokumentu:
ze dne:

48853/2020-MZE-14110
mze000019615043

Spisová značka.: 42VH22297/2020-14110
Č.j.: 48853/2020-MZE-14110

Vyřizuje: Kateřina Bauerová
Telefon: 221812807
E-mail: Katerina.Bauerova@mze.cz
ID DS: yphaax8

Adresa: Těšnov 65/17, Nové Město, 110 00 Praha 1

V..... dne : 21. 9. 2020

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zemědělství jako příslušný orgán státní správy podle § 9a písm. a) zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o SZIF"), ve věci odvolání ze dne 20. 1. 2020, které podala společnost SKI-MORAVIA s.r.o., se sídlem č.p. 343, 696 74 Nová Lhota (dále jako „odvolatel"), proti rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jako „Fond") č.j.: SZIF/2020/0028251 ze dne 15. 1. 2020, kterým odvolateli ukládá povinnost vrátit finanční prostředky ve výši 188.589,- Kč, poskytnuté jako dotace pro projekt s reg.č. 12/015/41200/020/000304 s názvem „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota" (dále jako „Projekt" nebo také „Předmět dotace") v rámci Programu rozvoje venkova ČR 2007–2013 (dále je „PRV"), opatření IV.I.2 Realizace místní rozvojové strategie podle § 90 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád),

rozhodlo takto:

rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu č.j. SZIF/2020/0028251 se potvrzuje a odvolání se zamítá.

Účastník řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu):
SKI-MORAVIA s.r.o.
č.p. 343, 696 74 Nová Lhota
IČO: 28293860

ODŮVODNĚNÍ

Dne 26. 3. 2012 doručil odvolatel Žádost o dotaci z PRV na opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie. Odvolatel podepsal dne 23. 8. 2012 Dohodu o poskytnutí dotace z PRV (dále jen „Dohoda"), čímž se zavázal k plnění podmínek stanovených Pravidly, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotace na projekty PRV ČR na období 2007-2013 platných pro 15. kolo přijmu žádostí pro příslušné opatření/podopatření (dále jen „Pravidla") včetně následných aktualizací a změn vybraných částí Pravidel.

Odvolatel obdržel body za preferenční kritérium „3. Víceodvětvové navrhování a provádění projektu založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství". Provádění projektu je založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství. Společnost SKI-MORAVIA s.r.o. úzce spolupracuje s neziskovou organizací s názvem Aktivní Horňácko o.s., se kterou se bude podílet na pořádání lyžařských závodů na sjezdovce ve SKI areálu Nová Lhota. Dále společnost spolupracuje s obcí Nová Lhota, a to jak na přípravě a navrhování projektu, tak při realizaci a administraci jednotlivých projektů.

Dne 23. 8. 2013 Fond obdržel Žádost o proplacení výdajů. Dne 10. 2. 2014 byla odvolateli vyplacena dotace v celkové výši 188.589,- Kč.

Oznámením o zahájení kontroly ze dne 21. 3. 2019 (č.j. SZIF/2019/0228914) byla zahájena cílená kontrola ex-post č. 22103989. Odvolatel předložil následující faktury za odběr elektrické energie od r. 2012 do r. 2013:
Fa č. 201111 období 01.01.2011-31.07.2011 349.282,00Kč
Fa č. 12012 období 01.11.2011-31.12.2011 63.095,00Kč
Fa č. 22012 období 01.01.2012-31.01.2012 68.700,00Kč
Fa č. 52012 období 01.02.2012-29.02.2012 84.567,00Kč
Fa č. 52013 období 01.03.2012-31.03.2012 20.125,00Kč
Fa č. 2013001 období 01.12.2012-31.12.2012 66.617,00Kč
Fa č. 2013003 období 01.01.2013-31.01.2013 102.614,00Kč
Fa č. 2013010 období 01.02.2013-28.02.2013 95.119,00Kč
Fa č. 2013011 období 01.03.2013-31.03.2013 31.975,00Kč
Fa č. 2013012 období 01.04.2013-30.04.2013 13.936,00Kč
Fa č. 2013013 období 01.05.2013-31.05.2013 7.856,00Kč
Fa č. 2013029 období 01.06.2013-30.11.2013 24.693,00Kč
a dále od r. 2014 do r. 2018:
Fa č. 9101589163 období 01.01.2014-31.01.2014 7.510,00Kč
Fa č. 9103555732 období 01.01.2015-31.01.2015 7.145,00Kč
Fa č. 9109486888 období 01.02.2018-28.02.2018 7.823,00Kč
Z předložených faktur byl tak zjištěn snížený odběr elektrické energie od r. 2014.
Dále byla zjištěna absence tržeb související s provozováním lyžařského areálu od r. 2014.

Dne 23. 4. 2019 doručil odvolatel Fondu Doplnění informací k cíleným kontrolám ex-post (č.j. SZIF/2019/0311528). V uvedeném dokumentu odvolatel uvádí, že v sezónách 2014-2019 byl provoz vleku zastaven z důvodu nedostatku sněhu pro zasněžování celého lyžařského areálu. Fond tak zjistil, že předmět projektu Lyžařský areál Nová Lhota nebyl od roku 2014 v provozu. V Doplnění informací k cíleným kontrolám ex-post dále odvolatel uvádí, že prozatím nebyly na sjezdovce pořádány žádné lyžařské závody. Absencí těchto akcí došlo k porušení preferenčního kritéria uvedeného v Žádosti o dotaci z PRV ČR, reg. č. 12/015/41200/020/000304, str. 8: „3. Víceodvětvové navrhování a provádění projektu založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství. Provádění projektu je založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství. Společnost SKI-MORAVIA s.r.o. se zavázala úzce spolupracovat s

neziskovou organizací s názvem Aktivní Horňácko o.s., se kterou se měla podílet na pořádání lyžařských závodů na sjezdovce ve SKI areálu Nová Lhota. Dále se společnost zavázala spolupracovat s obcí Nová Lhota, a to jak na přípravě a navrhování projektů, tak při realizaci a administraci jednotlivých projektů. Uvedené preferenční kritérium nebylo splněno.

Shora uvedené kontrolní zjištění potvrzuje také dokument Program rozvoje obce Nová Lhota na období 2019-2024 ze dne 27. 9. 2018, kde je v kap. 5. Vybavenost – Život v obci, kultura a sport uvedeno, že obec vybudovala Skiareál Nová Lhota (vlek, sloupy, zázemí) a odvolatel k tomu vybudoval parkoviště a skiareál provozoval v letech 2010-2013. Dokument dále uvádí, že od roku 2013 skiareál není v provozu, protože bez zasněžování to není možné, a pro zasněžování není k dispozici voda.

Výše uvedeným jednáním tak došlo k porušení obecné části Pravidel č.j. 37053/2010-10000, kap. 3 bod i), kde je stanoveno „Příjemce dotace se zavazuje, že dodrží účel projektu uvedený v Žádosti a splní veškeré další specifické podmínky po celou stanovenou dobu trvání závazku; C". Podle kap. 14, bod 2, obecné části Pravidel, sankce C odpovídá snížení dotace o 100%.

Proti kontrolním zjištěním uvedeným v Protokole o kontrole č. 22103989, podal odvolatel dne 12. 6. 2019 námitky (č.j. SZIF/2019/0430920). Odvolatel uvedl, že projekt byl podán v době plného provozu vleku, jehož provoz byl zahájen po vybudování technického zasněžování. V dalších sezónách byl provoz pozastaven z důvodu nedostatečného zdroje. Pořízené zařízení je funkční a po dokončení retenční nádrže bude jeho provoz pokračovat a naplňovat tak účel projektu i po ukončení doby trvání závazku. Odvolatel dále uvedl, že srážkový deficit v letech 2014–2018 je objektivní a obecně známou skutečností, kterou nemohl odvolatel ovlivnit.

Dne 15. 7. 2019 bylo odvolateli doručeno Vyřízení námitek proti protokolu č. 22103989, ze dne 12. 7. 2019, č.j. SZIF/2019/0483823. Uvedené námitky odvolatele Fond v plném rozsahu zamítl.

S ohledem na shora uvedené bylo odvolateli dne 17. 7. 2019 odesláno Oznámení o ukončení administrace žádosti dotace v rámci PRV 2007–2013, č.j. SZIF/2019/0491745, doručeno příjemci dotace dne 17. 7. 2019.

Fond proto zahájil s příjemcem dotace dne 15. 8. 2019 dle § 11a zákona o SZIF, dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, v platném znění, řízení o vrácení dotace v rámci PRV, opatření IV.1.2 Realizace místní rozvojové strategie (reg. č. 12/015/41200/020/000304) ve výši 188.589,- Kč, a to z výše uvedených důvodů.

Dne 15. 1. 2020 pak bylo Fondem vydáno rozhodnutí č.j. SZIF/2020/0028251, kterým byla odvolateli uložena povinnost vrátit do 60 dnů od doručení rozhodnutí finanční prostředky, které mu byly poskytnuty jako dotace v rámci PRV ve výši 188.589,-Kč. Současně byl v rozhodnutí vyloučen odkladný účinek odvolání a odvolatel byl poučen o povinnosti platit penále v případě, že finanční prostředky nevrátí ve stanovené lhůtě.

Dne 20. 1. 2020 podal odvolatel proti tomuto rozhodnutí odvolání, kde nezpochybňuje, že od roku 2014 nebyl předmět dotace v provozu a uvádí, že tomu bylo z objektivních důvodů rizik spojených s nedostatkem vody pro umělé zasněžování.

Z toho důvodu odvolatel žádá o zrušení předmětného rozhodnutí.

Dne 17. 3. 2020 pak bylo do datové schránky Ministerstva zemědělství doručeno doplnění odvolání odvolatele, kde odvolatel uvádí následující.

Historie lyžařského areálu Nová Lhota se začala odvíjet v roce 2005. Za touto myšlenkou vybudovat lyžařský areál v Nové Lhotě CHKO Bílé Karpaty stála obec Nová Lhota. Z důvodu předpokládaného umístění lyžařského areálu v k.ú. Nová Lhota byla vytipována nejvhodnější lokalita. Avšak tato lokalita leží na území I. zóny CHKO Bílé Karpaty. Z tohoto důvodu, aby dotyčný areál mohl vůbec vzniknout, musela být udělena výjimka ze základních ochranných podmínek CHKO Bílé Karpaty, kterou musela schválit vláda České republiky. Dne 2. 3. 2005 pod č. 258 byla vládou České republiky udělena výjimka pro vybudování lyžařského areálu Nová Lhota. Součástí usnesení vlády byla také stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky. Jako důkaz odvolatel doložil usnesení vlády České republiky č. 258 ze dne 2. 3. 2005.

Na základě výše uvedené výjimky agentura ochrany přírody a krajiny (dále jen „AOPK") vydala dne 12. 1. 2006 rozhodnutí č.j. 00004/BK/SR/06/Ha, 00003/BK/E/Ha, se souhlasem vybudovat lyžařský areál Nová Lhota na chráněném území I. zóny, a to včetně stanovení podmínek za jakých může být areál stavěn a provozován. Toto rozhodnutí bylo přílohou stavebního povolení. Jako důkaz odvolatel přiložil rozhodnutí AOPK č.j. 00004/BK/SR/06/Ha, 00003/BK/E/Ha, ze dne 12. 1. 2006.

Lyžařský vlek je součástí lyžařského areálu Nová Lhota. Byl postaven v roce 2007. V souvislosti s prováděnou výstavbou lyžařského areálu Nová Lhota a vzhledem ke špatným sněhovým podmínkám posledních let, a vzhledem k výše uvedenému usnesení vlády, ve kterém je stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky, se jevilo jako nejvhodnější vybudování technického zasněžování v rámci tohoto areálu.

Na základě komunikace mezi představiteli obce a budoucím členem nebo jednatelem společnosti odvolatele (pozn. pochází z regionu Horňácko) byla vyvolána diskuze o dostavbě lyžařského areálu Nová Lhota, jež má obsahovat technické zasněžování. Jako nejvhodnější variantou se jevilo založení obchodní společnosti, která lyžařský areál dobuduje a následně jej bude provozovat. Tento model byl zvolen z důvodu know-how budoucích majitelů společnosti odvolatele (viz např. předchozí provozování lyžařského areálu v jiné lokalitě, projektová příprava a řízení výstavby lyžařského areálu v Beskydech – vypracování studie proveditelností pro výstavbu a provozování lyžařských areálů). Z tohoto důvodu vznikla společnost SKI-MORAVIA s.r.o. v roce 2008 a byl podán projekt s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" v rámci programu rozvoje venkova (Osa III: Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova, Opatření III.1.3: Podpora cestovního ruchu, Záměr b): ubytování, sport).

Realizace projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" spočívala v pořízení technologie technického zasněžování. V rámci tohoto projektu byly vybudovány rozvody vody pro zasněžování lyžařského svahu a související rozvody silnoproudu.

Realizace projektu přispěla k vyřešení daného problému tím, že investice zlepšila celkovou úroveň nabídky služeb areálu i celé dané rekreační oblasti. Přínosem projektu byl díky vyrobenému sněhu lépe upravený povrch sjezdovky než při špatných sněhových podmínkách, a tím odvolatel přispěl k plnění podmínek výše uvedeného usnesení vlády (pokrývka sněhu min. 20 cm), jež byly stanoveny před výstavbou lyžařského areálu obci Nová Lhota. To umožnilo bezpečnější a kvalitnější lyžování pro návštěvníky i lepší ochranu vegetačního krytu sjezdové trati.

V rámci cílené kontroly ex-post prvního projektu bylo Fondem zjištěno, že nebyly shledány nedostatky v kontrolovaných dokladech a materiálech či skutečnostech zjištěných kontrolou. Důkazem je Protokol o kontrole Fondu č. 22103987 ze dne 29.5.2019, č.j.: SZIF/2019/0419307.

Na základě úspěšné realizace prvního projektu se odvolatel rozhodl pro realizaci druhého projektu s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování II. etapa" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu). Obsahem druhého projektu bylo vybudování čerpací stanice pro zasněžování lyžařského svahu, stavební a výkopové práce a nákup a výsadba doprovodné zeleně v areálu. I realizace tohoto projektu byla dle tvrzení odvolatele úspěšně dokončena.

Záměrem třetího projektu s názvem „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu), bylo rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota, který byl zaměřen na doplnění chybějícího vybavení areálu. Na sjezdovku bylo instalováno 5 stožárů, na každý byly umístěny 2 světlomety. Realizace projektu měla za cíl nabídnout uživatelům rozšířené služby o večerní lyžování a přilákat tak větší množství návštěvníků do oblasti Horňácka. I realizace tohoto projektu byla dle tvrzení odvolatele úspěšně dokončena.

V roce 2012 byla v rámci článku Mladé fronty (viz webový odkaz: https://www.idnes.cz/cestovani/lyzovani/na-lyzich-v-krasne-prirode-objevte-prvni-bezecky-areal-bilych-karpat.A120216_124512_igcechy_tom) uvedena kladná recenze jak lyžařský areál Nová Lhota funguje a přináší socio-ekonomické oživení do nejzapadlejší části Bílých Karpat, regionu Horňácko.

V průběhu úspěšného provozování projektů byly zjištěny díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování. Na základě těchto zjištění začal odvolatel konat opatření směřující k zajištění dostatku vody pro umělé zasněžování. V roce 2013 byla vypracována projektová dokumentace s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – nový zdroj vody pro zasněžování – nová jímací nádrž (SO 06)". Jako důkaz přiložil odvolatel první projektovou dokumentaci (z roku 2013). Tato projektová dokumentace byla projednána ústně na CHKO Bílé Karpaty s doporučením umístění nové jímací nádrže do jiné lokality v rámci lyžařského areálu Nová Lhota. Na základě těchto doporučení byla vyhlédnuta jiná lokalita a zadáno obcí Nová Lhota vypracování nové projektové dokumentace s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)", která byla vyhotovena v roce 2015. Zde jako důkaz odvolatel přiložil novou projektovou dokumentaci (z roku 2015) s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)".

Pro zajištění stavebního povolení probíhala v letech 2015 až 2018 inženýrská činnost související se zajištěním potřebných povolení dotčených orgánů, jež ústila ve vydání rozhodnutí o provedení stavby vodního díla s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)", jež nabyla právní moci dne 18.5.2018. Jako důkaz odvolatel doložil rozhodnutí Městského úřadu Veselí nad Moravou ze dne 18. 5. 2018, sp.zn. S-MVNM/7252/2018/ŽPÚP, č.j. MVNM/14417/2018/ŽPÚP.

Po vydání pravomocného stavebního povolení byly zahájeny úkony ve věci výběrového řízení na dodavatele stavebních prací. Výběrové řízení proběhlo úspěšně do podzimu 2018 a byla podepsána smlouva s vítězným uchazečem. Výstavba proběhla úspěšně a 16.7.2019 byl vydán Městským úřadem Veselí nad Moravou kolaudační souhlas sp.zn. S-MVNM/18623/2019/ŽPÚP, č.j. MVNM/21866/2019/ŽPÚP, který odvolatel doložil jako důkaz.

Nakonec odvolatel shrnul:

a) Historie lyžařského areálu Nová Lhota se začala odvíjet v roce 2005. Dne 2. 3. 2005 pod č. 258 byla vládou České republiky udělena výjimka pro vybudování lyžařského areálu Nová Lhota. Součástí usnesení vlády byla také stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké

nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky. V roce 2005 společnost odvolatele neexistovala. Iniciativa vybudovat lyžařský areál vzešla od představitelů obce Nová Lhota.

b) Vzhledem k výše uvedenému usnesení vlády, ve kterém je stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky, se jevilo jako nejvhodnější vybudování technického zasněžování v rámci tohoto areálu.

c) Na základě komunikace mezi představiteli obce a budoucím členem nebo jednatelem společnosti odvolatele (pozn. pochází z regionu Horňácko) byla vyvolána diskuze o dostavbě lyžařského areálu Nová Lhota, jež má obsahovat technické zasněžování. Jako nejvhodnější variantou se jevilo založení obchodní společnosti, která lyžařský areál dobuduje a následně jej bude provozovat. Tento model byl zvolen z důvodu know-how budoucích majitelů společnosti odvolatele). Z tohoto důvodu vznikla společnost SKI-MORAVIA s.r.o. v roce 2008 a byl podán projekt s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" v rámci programu rozvoje venkova (Osa III: Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova, Opatření III.1.3: Podpora cestovního ruchu, Záměr b): ubytování, sport). Realizace projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" spočívala v pořízení technologie technického zasněžování. V rámci tohoto projektu byly vybudovány rozvody vody pro zasněžování lyžařského svahu a související rozvody silnoproudu. V rámci kontroly prvního projektu (viz protokol o kontrole SZIF č. 22103987, č.j.: SZIF/2019/0419307) bylo Fondem zjištěno, že v rámci cílené kontroly ex-post nebyly shledány nedostatky v kontrolovaných dokladech a materiálech či skutečnostech zjištěných kontrolou.

d) Na základě úspěšné realizace prvního projektu se odvolatel rozhodl pro realizaci druhého projektu s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování II. etapa" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu). Obsahem druhého projektu bylo vybudování čerpací stanice pro zasněžování lyžařského svahu, stavební a výkopové práce a nákup a výsadba doprovodné zeleně v areálu. I realizace tohoto projektu byla úspěšně dokončena.

e) Záměrem třetího projektu s názvem „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu), bylo rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota, který byl zaměřen na doplnění chybějícího vybavení areálu. Na sjezdovku bylo instalováno 5 stožárů, na každý byly umístěny 2 světlomety. Realizace projektu měla za cíl nabídnout uživatelům rozšířené služby o večerní lyžování a přilákat tak větší množství návštěvníků do oblasti Horňácka. I realizace tohoto projektu byla úspěšně dokončena.

f) V průběhu úspěšného provozování projektů byly zjištěny díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování. Na základě těchto zjištění začal odvolatel konat opatření směřující k zajištění dostatku vody pro umělé zasněžování.

g) Díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality se projevila rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování, což způsobilo pozastavení provozu lyžařského areálu Nová Lhota, které by de facto z důvodu nedodržení trvalé pokrývky sněhu min. 20 cm (viz výše uvedené usnesení vlády) nebylo možné.

h) Odvolatel činil primárně kroky (plynule od roku 2013 až do 16. 7. 2019, kdy bylo vydáno kolaudační rozhodnutí k nové retenční nádrži) k vyřešení problémů spojených s nedostatkem vody, které by umožnily opětovný provoz lyžařského areálu.

Ministerstvo zemědělství (dále jen „Ministerstvo") jako orgán státní správy příslušný podle § 9a písm. a) zákona o SZIF přezkoumalo napadené rozhodnutí a jemu předcházející řízení na základě spisového materiálu a posoudilo na jedné straně argumenty předložené odvolatelem a na straně druhé postup Fondu s následujícím závěrem:

Odvolání bylo podáno včas, osobou k tomu oprávněnou, splňuje veškeré zákonem stanovené náležitosti a jako takové je tedy přípustné.

Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží; tímto ustanovením není dotčeno právo na náhradu škody způsobené nesprávným úředním postupem.

Odvolatel nezpochybňuje, že od roku 2014 nebyl předmět dotace v provozu a uvádí, že tomu bylo z důvodu rizik spojených s nedostatkem vody pro umělé zasněžování.

K tomu odvolací orgán uvádí, že odvolatel dne 26. 3. 2012 doručil Žádost o dotaci z PRV na opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie ve Fichi III.1.3 Podpora cestovního ruchu. Účelem této dotace měla být tedy podpora cestovního ruchu tím, že bude rozšířeno osvětlení sjezdovky.

Odvolatel podepsal dne 23. 8. 2012 Dohodu, kde se mimo jiné zavázal dodržovat účel projektu po celou dobu lhůty vázanosti na projekt a k plnění podmínek stanovených Pravidly včetně následných změn a aktualizací. Dne 23. 8. 2013 byla podána žádost o proplacení a dotace byla ke dni 10. 2. 2014 ve výši 188 589 Kč proplacena. Lhůta vázanosti projektu na účel byla do 24. 8. 2018.

Žadatel ale účel projektu po celou dobu vázanosti projektu na účel neplnil, a proto mu byla uložena sankce C, se kterou Pravidla spojují povinnost vrátit dotaci v plné výši. Žadatel nadto neplnil ani preferenční kritérium č. 3, k jehož plnění se zavázal, a to konkrétně Víceodvětvové navrhování a provádění projektu založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství, jak vyplývá z Protokolu o kontrole č. 22103989.

Povinnost dodržovat lhůtu vázanosti na projekt vyplývá z čl. 72 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), který uvedené upravuje následovně:

„1. Aniž jsou dotčena pravidla týkající se svobody usazování a volného poskytování služeb ve smyslu článků 43 a 49 Smlouvy, zajistí členský stát, aby příspěvek z EZFRV zůstal pro investiční operaci zachován, pokud během pěti let od rozhodnutí řídícího orgánu o financování nedojde v této operaci k významné změně, která:

a) ovlivňuje její povahu nebo podmínky jejího provádění nebo poskytuje některé společnosti nebo veřejnému subjektu neoprávněnou výhodu;

b) je důsledkem změny formy vlastnictví určitého prvku infrastruktury nebo ukončení či přemístění produkční činnosti.

V daném případě nepochybně došlo ke změně, která ovlivnila její povahu a podmínky jejího provádění, neboť od roku 2014 nebyl předmět dotace vůbec v provozu a tudíž ani nemohl být plněn účel projektu. Dle odvolatele k této změně došlo v důsledku zásahu mimořádné okolnosti (vyšší moci).

Podle odst. 2 čl. 72 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 pak „Neoprávněně vyplacené částky musí být vráceny v souladu s článkem 33 nařízení (ES) č. 1290/2005."

Podle § 11a zákona o SZIF : „*V případě neoprávněné platby dotace kryté zcela nebo zčásti prostředky z rozpočtu Evropské unie postupuje Fond podle přímo použitelného předpisu Evropské uniea podle tohoto zákona.*"

Nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 bylo zrušeno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, podle jehož čl. 119 odst. 3 se nyní postupuje podle čl. 54 a 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013.

Zpětným získáváním částek se zabýval i Rozsudek soudního dvora ve věci c-580/17, který dospěl k závěru, že zpětné získávání částek po skončení programového období 2007 – 2013, tedy po 1. lednu 2014, má být založeno na čl. 56 nařízení 1306/2013.

Čl. 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 uvádí následující:

V případě, že jsou v operacích nebo programech rozvoje venkova zjištěny nesrovnalosti a nedbalost, provádějí členské státy finanční úpravy tak, že úplně nebo částečně zruší dotyčné vynakládání finančních prostředků Unie. Členské státy vezmou v úvahu povahu a závažnost zjištěných nesrovnalostí, jakož i úroveň finanční ztráty pro EZFRV.

Uvedené je upraveno v Pravidlech tak, že v případě, že je zjištěno, že žadatel neplní účel operace, je mu uložena sankce C, což znamená po proplacení povinnost vrátit 100 % dotace.

Odvolací orgán zjistil, že odvolatel požádal o proplacení výdajů projektu dne 23. 8. 2013, tzn. v době, kdy si již musel být vědom možných problémů s nedostatkem vody, neboť sám uvádí, že v roce 2013 byla vypracována projektová dokumentace s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – nový zdroj vody pro zasněžování – nová jímací nádrž (SO 06)" - viz první projektová dokumentace – rok 2013, jejímž autorem je společnost EPS, s.r.o., kterou odvolatel přiložil k doplnění odvolání. Vzhledem k tomu neshledal odvolací orgán žádný důvod, pro který by bylo možné napadené rozhodnutí zrušit.

Odvolatel tedy uvedeným jednáním porušil i další podmínku Pravidel upravenou v kapitole 2, písm. i): „*V případě, kdy bude zjištěno, že podmínky stanovené pro získání dotace byly splněny jen z části nebo zdánlivě anebo byly uměle vytvořeny a žadatel tak získal výhodu, která není v souladu s cíli a podmínkami Fiche, Pravidel či Dohody, nelze dotaci poskytnout. Dotaci nelze poskytnout rovněž v případě, pokud bylo ze strany žadatele/příjemce dotace či s jeho vědomím třetí osobou úmyslně podáno nepravdivé prohlášení nebo nepravdivý důkaz. V kterémkoli z těchto dvou případů bude žadatel/příjemce dotace navíc vyloučen z poskytování dotace v rámci Opatření IV.1.2 během daného a následujícího roku; C.*", neboť si musel být vědom, že není schopen plnit účel dotace, a to bez ohledu na to, zda v důsledku mimořádné okolnosti (vyšší moci) či nikoli, a přesto požádal o proplacení.

V daném případě tedy není možné rozhodnout o zrušení sankce C. Nadto sankce C je za daná porušení Pravidel pevně stanovena v Pravidlech a Fond není oprávněn tuto sankci měnit a naopak je povinen postupovat podle Pravidel.

Tento postup opakovaně potvrzuje i Nejvyšší správní soud, kde lze konkrétně odkázat na rozsudek Nejvyššího správního soudu č.j. 10 Afs 158/2017 – 63 ze dne 3. 5. 2018:

„Zákon o SZIF neobsahuje žádné ustanovení, které by umožnilo prominout penále či přímo povinnost vrátit dotaci (jako je např. § 44a odst. 12 zákona o rozpočtových pravidlech) a neposkytuje fondu ani žádný prostor pro moderaci výše sankce postihující porušení podmínek,

za kterých byla poskytnuta dotace. Pro odvolatele tak podle zákona o SZIF nejpřísněji platí pravidla, která musejí v souvislosti s dotovaným projektem dodržovat.

Podobné zmírňující ustanovení neobsahují ani pravidla pro poskytování dotací, ani dohoda o poskytnutí dotace. Naopak zde poskytovatel v dohodě o poskytnutí dotace ve spojení s pravidly pro poskytování dotací konkrétně označil typ sankce za konkrétní způsob porušení podmínek dotace."

Jen pro úplnost pak odvolací orgán dodává, že v daném případě je nerelevantní, že odvolatel nyní požádal o elektrorevizi daného zařízení a doložil stavební a kolaudační rozhodnutí k nové stavbě vodního díla s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)", neboť projektu již skončila doba udržitelnosti.

Odvolací orgán v daném případě tedy konstatuje, že dle jeho názoru byly v daném případě splněny podmínky pro vrácení dotace a proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

POUČENÍ ÚČASTNÍKŮ

Proti tomuto rozhodnutí o odvolání se nelze dále odvolat (§ 91 odst. 1 správního řádu).

Ing. Josef Tabery
ředitel odboru

Ministerstvo zemědělství České republiky -12-

Rozdělovník

Obdrží:

1. SKI – MORAVIA s.r.o., se sídlem se sídlem č.p. 343, 696 74 Nová Lhota , IČO: 28293860, datová schránka: pub2n7x

Na vědomí:

2. Státní zemědělský intervenční fond, se sídlem Ve Smečkách 33, 110 00 Praha 1, datová schránka: jn2aiqd